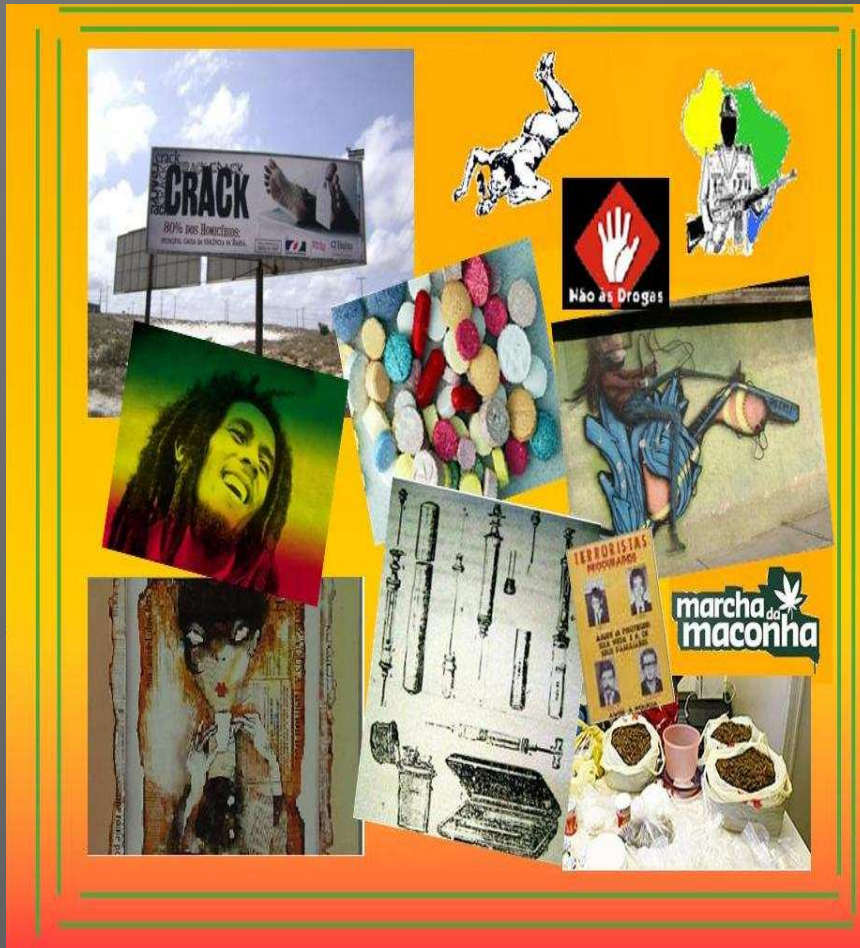


A TRAJETÓRIA DA PREVENÇÃO ÀS DROGAS NO BRASIL: DO PROIBICIONISMO À REDUÇÃO DE DANOS E SEUS REFLEXOS NAS POLÍTICAS LOCAIS



TESE DE DOUTORADO

dirigida por Dr. Josep Oriol Romaní i Alfonso

Departament d'Antropologia, Filosofia i Treball Social

Programa de doctorat d'Antropologia de la Medicina

Universitat Rovira i Virgili

2010

Sergio Trad

INTRODUCCION

SOCIEDAD URBANO-INDUSTRIAL
ESTADO Y MEDICINA CIENTÍFICA

Modelo Moral de control del uso de drogas



Modelo prohibicionista de drogas (Juan Gamella/U.Granada)

BRASIL

Prácticas
punitivas y
represivas

Manicomio
Cárcel

Nuevas
perspectivas

Educación para la Salud

Reducción de Daños (RD).

Década de 1980

MINISTERIOS DE LA SALUD Y DE LA JUSTICIA

2002 (MJ) y 2003 (MS) Reconocen la RD como estrategia de la Política Nacional de Drogas.

2006 (MJ/MS) – Se reconoce el uso de drogas ilegales como un problema público de salud y ya no como un acto de delincuencia.

Resistencia de sectores más conservadores de la sociedad y del propio Estado a la Reducción de Daños.

HIPOTESIS DEL ESTUDIO

- ◉ El control y la regulación del uso de drogas en el Brasil, se inscriben en un proyecto más amplio de modernización del país (proceso civilizatorio).
- ◉ Prevalece una tensión entre los grupos que defienden una política represiva alineada con la lucha anti-narcotráfico (discurso norteamericano) y aquellos que defienden un abordaje más humanizado y culturalmente sensible del fenómeno de las drogas y que fueron beneficiados por la redemocratización del país y la ampliación de los derechos de ciudadanía.

CAPÍTULO I

LAS DROGAS COMO OBJETO CIENTÍFICO: MODELOS EXPLICATIVOS Y PERFIL DE LA PRODUCCION CONTEMPORANEA BRASILEÑA

- 1.1. Ascensión y crisis del modelo médico hegemónico
- 1.2. Las concepciones dominantes en Brasil hasta la década de 1960
- 1.3. Modelos teóricos para el abordaje de las drogas
- 1.4. La producción contemporánea sobre drogas en Brasil
- 1.5. Contribuciones de las Ciencias Sociales

CAPITULO II

MARCO TEORICO

- Norbert Elias y Roger Chartier - La discusión acerca de la posición del Estado en la construcción de la hegemonía de un modelo de comportamiento y prácticas sociales, las nociones de proceso civilizatorio y de configuración.
- Howard Becker – Su concepción teórica de la desviación social anticipó una serie de cuestionamientos acerca de las visiones hegemónicas sobre drogodependencia y otras categorías (delincuencia).
- Oriol Romaní - La multiplicidad de factores que componen el fenómeno: relaciones entre las dimensiones socio-estructurales, subjetivas y simbólicas que involucran a los consumidores y los contextos socio-culturales, que por su parte, están inmersos en sus dinámicas particulares.

CAPITULO III

METODOLOGIA

- Investigación histórica y bibliográfica de las medidas jurídicas y sanitarias consideradas centrales en el proceso de construcción de la prevención.
- Los marcos históricos en el análisis de la trayectoria de la política de drogas: Republica Velha - Era de Getulio Vargas - La dictadura militar - La redemocratización y la coyuntura actual (a partir de los años 90).
- Triangulación de las diferentes fuentes e informantes que constituyen la materia prima de la investigación. Interconexión de posiciones, discursos y hechos provenientes del diálogo con la literatura especializada, con los informantes provenientes de las observaciones de campo.

la investigación etnográfica – permitió develar los desafíos operacionales y embates técnicos e ideológicos frente a la problemática de las drogas.

LA ETNOGRAFIA

Instituciones que dialogan con la RD en sus prácticas y que paralelamente representan, por su naturaleza y finalidad, los ejes principales de la actual política de drogas en Brasil:

- ⦿ A) Centro de Estudos e Terapia do Abuso de Drogas - CETAD - (vinculado a la Facultad de Medicina de la UFBA);
- ⦿ B) Aliança para Redução de Danos Fátima Cavalcanti - ARD (vinculado a la Facultad de Medicina de la UFBA);
- ⦿ C) Centro de Atenção Psicossocial de Alcool e Drogas - CAPSad (vinculado inicialmente a la Secretaria de Salud de Bahia y posteriormente al ayuntamiento de Salvador) .

CATEGORIAS y DIMENSIONES para el análisis de las instituciones

- 1) **Infra-estructura.**
- 2) **Aspectos normativos y reguladores:** directrices y normas; concepción teórica orientadora; mecanismos de control y regulación.
- 3) **Población Diana.**
- 4) **Concepción sobre drogas:** visión general sobre el fenómeno de las drogas; comprensión sobre prevención y asistencia; percepción sobre el modelo de RD (posibilidades, límites).
- 5) **Prácticas institucionales:** preventivas, de promoción de la salud y asistenciales; abordaje del usuario; abordaje de la familia; coherencia entre las prácticas y los discursos; competición o complementariedad entre los abordajes;
- 6) **Evaluación de los límites y potencialidades de las políticas y prácticas** – facilidades y dificultades encontradas en el desarrollo de las prácticas.

Técnicas y estrategias de investigación de la ETNOGRAFIA

- Observación directa y entrevistas semi-estructuradas con informantes-clave. 18 entrevistas: 3 directores, 8 técnicos de nivel superior, 3 técnicos de nivel medio, 3 entrevistas a través de internet con agentes sociales de otros estados.

- Investigación de otros territorios (Barrio Beiru, Barrio Boca do Rio, Secretaría de Seguridad Pública, Secretaría de Justicia) directamente relacionadas con el uso, el comercio y la represión de las drogas ilegales.

- ⊙ 4 eventos científicos (nacionales e internacionales) que abordaron el consumo de drogas en Brasil.
 - ⊙ - 1º Encontro Nacional sobre a Sócio-antropología do Uso de Psicoativos , 2008.
 - ⊙ - I e II Congresso da Associação Brasileira Multidisciplinar de Abordagem das Drogas (ABRAMD), 2008-2009.
 - ⊙ - Seminário da Associação Brasileira de Estudos Sociais Sobre o Uso de Psicoativos (ABESUP), 2009.
 - ⊙ - Seminário do Laboratório de Estudos em Segurança Pública, Cidadania e Solidariedade - LASSOS e GIESP, 2009.

CAPITULO IV

LA CONSTRUCCION DEL PROBLEMA DE LAS DROGAS EN BRASIL

REPUBLICA VELHA Y CIVILIZACION: BASES PARA LA CONSTRUCCION SOCIAL DEL PROBLEMA DE LAS DROGAS

- ◉ Rescata el gran proyecto de la medicina social del siglo XIX: “organizar, disciplinar y normalizar la ciudad, en busca de la salubridad en general del espacio urbano” (Mitsuko,1998:29).
- ◉ El pensamiento de la medicina psiquiátrica refleja un ideal de comportamiento urbano industrial civilizado europeo, pautado en las relaciones de trabajo.
- ◉ En nombre del progreso y de la civilización, criticaban prácticas específicas de la población afro-descendiente, argumentando que eran comportamientos primitivos que debían extinguirse: marihuana, candomblé, capoeira.

REPRESENTACIONES SOCIALES EN LA LITERATURA, CINE, PRENSA: PRIMERAS DECADAS DEL SIGLO XX



"RODA DE FUMO" EN PERNAMBUCO, 1940



CAPITULO V

PREVENCION y ASISTENCIA EM EL CAMPO DE LAS DROGAS A NIVEL LOCAL : RECORRIENDO TRES CONTEXTOS INSTITUCIONALES EN SALVADOR



SALVADOR



SALVADOR



ESPACIOS y CONTEXTOS de las INSTITUCIONES:

La heterogeneidad urbana y social en el entorno de las instituciones investigadas.

- O CETAD se localiza en un barrio de clase media, situado en un área central de la ciudad, donde también se encuentra uno de los campus de la Universidade Federal da Bahia - UFBA.
- O CAPSad funciona en un barrio típicamente popular y semi-periférico.
- Aliança de Redução de Danos Fátima Cavalcanti – ARD – su sede central está localizada en el centro histórico de la ciudad, área turística, aunque fue objeto de un proyecto de revitalización, actualmente, presenta claras señales de deterioro.

TENSION ENTRE NOCIONES DE JUSTICIA Y SALUD: agentes de seguridad pública vs agentes de salud pública

“Durante o primeiro ano de atividades, o programa de redução de danos foi mal entendido, o que podia ser observado no trabalho de campo, quando o redutor de danos era confundido com o usuário, sofria revistas humilhantes e etc. Tal situação começou a se transformar quando o comando da área solicitou uma reunião com o grupo e propôs que os policiais fossem capacitados. A partir de acordos e capacitações, o projeto pôde funcionar com mais tranquilidade na abordagem dos usuários, em que pese o ato ilícito de se consumir drogas pelas ruas do Pelourinho” (entrevistado 16).



crack
crack
crack
crack
crack

CRACK

80% DOS HOMICÍDIOS:
PRINCIPAL CAUSA DA VIOLÊNCIA NA BAHIA.



PEÇA ORIENTAÇÃO:
0800 611997



ABRIGA NAUTA
PELA PAZ



CAPITULO VI

DIMENSIONES SIMBOLICAS E INSTITUCIONALES DE LAS POLITICAS DE DROGAS EN BRASIL: LIMITES ACTUALES Y PERSPECTIVAS

- ◉ La construcción del problema de las drogas en el imaginario social brasileño y las vinculaciones entre drogas y violencia.

Dos ejes principales.

- ◉ A) una de las hipótesis de estudio, las imbricaciones entre representaciones sociales y sentidos construidos en el imaginario social brasileño sobre drogas y las políticas públicas dirigidas al enfrentamiento del problema.
- ◉ B) el análisis de los avances y desafíos inherentes al proceso de implantación e implementación de la política de RD en Brasil. Questiones de orden epistemológico, político-institucional y cultural, recuperándose, oportunamente, la segunda hipótesis de estudio en la cual se reconoce la existencia de una tensión entre la lógica da abstinencia y el paradigma de RD.

DROGAS COMO PROBLEMA SOCIAL EN BRASIL: RETORICAS COMPETITIVAS Y POLITICAS AMBIGUAS

- ⦿ Debate calificado sobre dependencia química, uso y abuso de drogas o modelo asistencial en los fórums académicos y en las políticas públicas gubernamentales.

Vs

- ⦿ La vinculación com el fenómeno de la violencia – apelación a colocar em el centro de la discusión el binomio droga-violencia se revela más eficaz.
- ⦿ Visiones recurrentes que povocan los debates en curso y parecem informar el discurso oficial.

DIALOGANDO CON LAS HISTORIAS REALES

- ◉ “Devido ao estigma, esses jovens provocam nas outras pessoas uma sensação de insegurança e medo, relacionados à posse de armas de fogo. Com isso, o jovem estigmatizado torna-se uma espécie de *persona non grata* na favela, e, no desejo latente dos outros, ele deve ser exterminado para que não apresente riscos a essas pessoas, pois elas não sabem lidar com o jovem que é diferente, pois as drogas mudam as relações: valores e elementos de sociabilidade são quebrados, o que é percebido como a perda do respeito ou outros referenciais aos quais estes jovens pertencem.”





CAPITULO VII

ALTERNATIVAS EN LA CONSTRUCCION DE UNA NUEVA LOGICA ASISTENCIAL EM EL CAMPO DE LAS DROGAS EN BRASIL

SE PUEDE PENSAR EN UN NUEVO MODELO DE ATENCION A LAS DROGAS EN BRASIL?

“(...) la construcción de un modelo sociocultural de percepción de las drogas debe analizar el campo al que se refiere el objeto “droga” no como un ente normativo (modelo penal) o patológico (modelo médico), sino como un campo de relaciones entre sustancias, sujetos y contextos (el conocido triángulo de Zinberg, 1984).” (Romaní, 2007:123).

PRINCIPIOS QUE PUEDEN ORIENTAR EL MODELO ASISTENCIAL

- A) la pertinencia de estimular y valorar el autocontrol y los controles informales como estrategias potentes en la base de un modelo de atención en drogas;
- B) invertir en el proceso de formulación y gestión participativa en el ámbito de las políticas y prácticas dirigidas al fenómeno del uso de drogas.

VALORIZACION DE LOS CONTROLES INFORMALES: LA INTEGRACION DE LA FAMILIA

- ◉ Vislumbrar la ampliación de estrategias para estrechar las relaciones entre los servicios especializados y las familias de usuarios (o no) de drogas, en cuanto al perfeccionamiento de modelos teóricos y metodológicos que darán soporte al abordaje familiar.
- ◉ Familia y drogas - Conjunto de evidencias que apuntan al papel de la familia en la producción de significados y prácticas asociadas con el fenómeno de las drogas (Trad, 2010).
- ◉ Es imprescindible romper con las visiones universalistas, aun presas del ideal de familia nuclear burguesa. Descenso progresivo del modelo tradicional de familia nuclear y la pluralidad de formatos y dinámicas familiares que emergen en la sociedad contemporánea (Singly 2005; Augé 2003; Segalen 2002; Meunier 2002).

DESAFIOS PARA LA RD EN BRASIL

- Tensiones entre los sectores gubernamentales de salud, justicia y seguridad pública
- Tolerância social y jurídica del uso abusivo de drogas legales, claramente del alcohol: subestimación de las drogas legales y sobre estimación de las drogas ilegales
- Ascenso del consumo de crack en todo el país, un hecho referido por la mayoría de los integrantes del estudio.

DESAFIOS EN EL PLAN IDEOLOGICO Y CULTURAL

- La dificultad de la sociedad civil y de sectores del Estado de convivir con la idea del consumo de drogas, como algo que se inscribe entre las prácticas culturales milenarias.
- Condición permanente - la necesidad de romper con prejuicios y resistencias que se consolidaron históricamente en torno a este fenómeno.
- Resistencias que pueden producirse en el propio equipo de trabajo, de las familias, de sectores más conservadores de la sociedad civil organizada.
- Entre los usuarios de drogas - la dicotomía legalidad/ilegalidad de las sustancias, que, sin dudas, acarrea interferencias en el proceso de comunicación de la prevención al uso de drogas.

CONSIDERACIONES FINALES

Las políticas de drogas no pueden limitarse a una acción centralizada en los binomios enfermedad-delincuencia, usuario-sustancia, legalidad-ilegalidad.

- Su efectividad pasa, necesariamente, por la identificación de los riesgos psicosociales que evidencian la vulnerabilidad de los individuos y grupos sociales, por la inversión en la mejoría de la calidad de vida de la población, por la comprensión del sentido cultural que permea el consumo de drogas, por la inclusión de los sujetos y/o redes de consumidores, de sus familiares y la comunidad, en el debate e intervención vinculados al fenómeno de las drogas.

Aos jovens que vivem nas
“favelas” brasileiras.